



Comune di SCALENGHE
CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

Parere organo di revisione

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA
RIORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO PER
IL TERRITORIO DEL PINEROLESE - AUTORIZZAZIONE ALLA
CESSIONE DEL RAMO DI AZIENDA DA ACEA PINEROLESE
INDUSTRIALE S.P.A. AL GESTORE UNICO SMAT S.P.A.**

**L'ORGANO DI REVISIONE
IL REVISORE UNICO**

Dott. Pietro Oggiano

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P. Oggiano', is written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.

Comune di SCALENGHE

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

Parere organo di Revisione

Verbale n. 2 del 22/02/2025

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA RIORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO PER IL TERRITORIO DEL PINEROLESE - AUTORIZZAZIONE ALLA CESSIONE DEL RAMO DI AZIENDA DA ACEA PINEROLESE INDUSTRIALE S.P.A. AL GESTORE UNICO SMAT S.P.A.

L'organo di revisione, esaminata la proposta di delibera del comune sulla cessione del ramo di azienda da ACEA Pinerolese Industriale S.p.a. al Gestore Unico SMAT S.p.a.

PREMESSO CHE

- il Consorzio ACEA, partecipato dai Comuni del Pinerolese, è stato trasformato in società per azioni sotto la denominazione "ACEA Pinerolese Industriale S.p.A.", in attuazione dell'obbligo di trasformazione delle aziende consortili in società previsto dalla legge (art. 35, co. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448);
- ACEA Pinerolese Industriale S.p.A. è il gestore del ciclo completo dei rifiuti per i Comuni del Pinerolese, in forza di affidamento in house providing ricevuto dalle competenti Autorità di settore; presta inoltre servizi generali attinenti alle funzioni centralizzate verso le altre società del Gruppo; altresì, fino al 31 dicembre 2024, **ACEA Pinerolese Industriale è stato gestore salvaguardato di talune fasi del servizio idrico integrato, sempre in riferimento al territorio Pinerolese;**
- la deliberazione 27 maggio 2004, n. 173, "Riorganizzazione del servizio idrico – Conferimento della titolarità della gestione del servizio ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 267/00 e approvazione del contratto di servizio", l'Autorità d'Ambito n. 3 "Torinese" (nel seguito "Autorità d'Ambito") ha affidato nella forma "in house providing" alla Società Metropolitana Acque Torino S.p.A. (nel seguito "SMAT") e ad Acea Pinerolese Industriale S.p.A. (nel seguito "ACEA") la titolarità della gestione del servizio idrico integrato per la totalità dell'ambito territoriale ottimale, con effetto per i Comuni soci delle rispettive società, sino al 31 dicembre 2023;
- in esecuzione di tale deliberazione, in data 19 ottobre 2004, l'Autorità d'Ambito, SMAT e ACEA hanno sottoscritto la "Convenzione di servizio per la gestione del servizio idrico integrato nell'Ambito Ottimale n. 3 Torinese";
- il 20 novembre 2015, SMAT e ACEA hanno sottoscritto la "Revisione dell'Accordo esecutivo per la gestione operativa del Servizio Idrico Integrato", valida sino al 31 dicembre 2023, che ha modificato l'Accordo esecutivo per renderlo rispondente alle esigenze e alle peculiarità gestionali evidenziate durante la fase di avvio del rapporto, nonché alle innovazioni introdotte dall'ingresso nello scenario regolatorio dell'AEEGSI (oggi ARERA);
- **in attuazione dell'accordo e del successivo Addendum del 23 settembre 2021, SMAT e ACEA hanno avviato l'istruttoria e il confronto per la costituzione della NewCo alla quale affidare la gestione del servizio idrico integrato a favore dei Comuni del Pinerolese;**
- **ACEA, in numerose sedute dell'Assemblea sociale, ha costantemente raggugliato i Comuni suoi soci sullo sviluppo del relativo iter, i quali non hanno evidenziato criticità ed hanno accolto favorevolmente la proposta di costituzione della New.Co. in partecipazione, seppur minoritaria, con SMAT;**
- a conclusione delle trattative intercorse tra le Società, **con deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 19/12/2023 questo Comune, in accordo con la totalità dei Comuni soci, approvò l'operazione avente ad oggetto la riorganizzazione del servizio idrico integrato per il territorio del Pinerolese**

mediante **la costituzione di una NewCo controllata da SMAT S.p.A.** e partecipata in misura minoritaria da ACEA Pinerolese Industriale S.p.A., **alla quale affidare la gestione operativa del servizio idrico integrato** a favore dei Comuni del Pinerolese fino alla scadenza dell'affidamento della titolarità della gestione d'ambito a SMAT e quindi fino a tutto il 31/12/2033;

- **la Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte**, nel mese di febbraio 2024 ha espresso il proprio parere con deliberazione n. 32/2024/SRCPIEPASP (analogo per tutti i Comuni che hanno adottato detta deliberazione) acclarata al protocollo dell'Ente in data 16/02/2024, **con il quale ha ravvisato elementi ostativi alla costituzione della New.Co. e alla conseguente acquisizione da parte dei Comuni di partecipazioni indirette nella medesima; in particolare si evidenziano alcuni passaggi di tale documento, dove la Corte ha rilevato "l'anomala partecipazione, da parte dei Comuni, a due Società che svolgono il medesimo servizio, a fronte dell'assunzione diretta della gestione operativa da parte di SMAT S.p.A." ed ha precisato altresì che, in generale, "non si evince come la costituzione di un nuovo soggetto societario, e la permanenza di una distinta organizzazione imprenditoriale separata da quella del gestore unico, possa risultare maggiormente conveniente dal punto di vista economico"**, di fatto lasciando pochi spazi a soluzioni alternative alla cessione diretta del ramo d'azienda nonostante tutti i successivi approfondimenti effettuati;
- **detto parere negativo della Corte dei Conti ha indotto le Società ad accantonare il proposito di un accordo condiviso** che avrebbe garantito una graduale transizione del ramo d'azienda del servizio idrico e un minor impatto sulle Società stesse, rendendo maggiormente sostenibile l'operazione, nonché sui Comuni Soci, che avevano fatto affidamento sull'operazione;
- a seguito del sopra citato parere negativo, nell'ottica di giungere ad una transizione quanto più fluida e che tenesse conto della complessità del subentro operativo nella gestione di un servizio essenziale quale è il servizio idrico integrato, **ACEA e SMAT hanno lavorato per cercare di addivenire ad una soluzione che contemperasse le diverse esigenze e fosse rispondente al quadro normativo di riferimento**, tuttavia, tutte le soluzioni analizzate non hanno trovato l'accordo né di SMAT, né di ATO3, che **hanno escluso qualsiasi soluzione alternativa alla cessione del ramo d'azienda**;
- l'Assemblea dei Soci, ancora nelle ultime Assemblee convocate nel mese di ottobre 2024, ha vagliato e discusso ulteriori possibili soluzioni che potessero evitare la cessione diretta del ramo d'azienda e ha intrapreso un'ultima trattativa nelle sedi opportune (ATO3 e SMAT) per verificare possibili soluzioni alternative in accordo con gli interlocutori, ivi compresa la possibilità di acquisto di quote societarie da parte di SMAT. Anche tale soluzione è stata ritenuta non idonea da SMAT e ATO3. Ad oggi, pertanto, **non paiono percorribili, soluzioni diverse dalla cessione del ramo d'azienda**;
- ad oggi, essendo decorso il termine della proroga tecnica ed in mancanza di determinazioni in merito da parte dell'ATO3, **ACEA sta proseguendo di fatto nella gestione del servizio idrico** a fronte del riconoscimento dei soli costi effettivamente sostenuti, **al fine di garantire la continuità del servizio pubblico essenziale**, nella consapevolezza dell'importanza e della delicatezza che questo riveste per la collettività e i cittadini. Di questa delicata situazione è stato altresì informato il Prefetto sia da ATO3 che da SMAT;
- alla luce del quadro normativo attualmente vigente **questo Comune ritiene necessario**, anche per le motivazioni illustrate nel seguito e per una maggiore tutela stessa dell'equilibrio finanziario della Società e dell'occupazione, **procedere alla cessione del ramo d'azienda**;
- con nota trasmessa a questo Comune a mezzo PEC in data 17 gennaio 2025, **la Società ACEA Pinerolese Industriale S.p.A. comunicava** che, con deliberazione del Consiglio di Amministrazione in pari data, **è stata approvata l'operazione di cessione del ramo d'azienda del servizio idrico integrato da ACEA a SMAT**, sotto condizione dell'approvazione dell'Assemblea dei Soci e, nel contempo sono stati individuati ulteriori elementi essenziali all'operazione di cessione del ramo d'azienda relativo al servizio idrico integrato, quali:
 - i) **la perizia di stima asseverata** in data 31 gennaio 2025 presso lo studio del notaio Alessandro Sarasino Gobetti (Torino, Via Magenta n. 36) iscritto presso il Collegio Notarile dei Distretti Riuniti di Torino e Pinerolo **che descrive la consistenza del ramo d'azienda** (infrastrutture e impianti utilizzati e destinati alla gestione del servizio; contratti di lavoro relativi al personale dipendente adibito univocamente a mansioni relative al servizio idrico integrato; beni

materiali funzionali all'attività; rimanenze di magazzino; crediti e risconti attivi) e **ne stabilisce il valore** sulla base dei criteri imposti dalle norme (ALLEGATO A);

- ii) lo schema del contratto di "service" tra ACEA e SMAT avente ad oggetto l'erogazione da parte di ACEA dei servizi trasversali attinenti alle funzioni centralizzate, a supporto e garanzia della continuità e della qualità del servizio, contenente apposite clausole idonee a tutelare il personale dipendente di ACEA adibito trasversalmente ai servizi generali ed eccettuato dal perimetro del ramo oggetto di cessione (personale che, in difetto del contratto di "service", dovrebbe transitare anch'esso alle dipendenze di SMAT, insieme al personale operativo, ai sensi dell'art. 173 del D.Lgs. 152/2006);
 - iii) lo schema del contratto di locazione per l'utilizzo da parte di SMAT dei locali e delle aree di proprietà di ACEA destinati a ospitare il personale e i cespiti oggetto della cessione del ramo di azienda e necessari per l'esercizio dell'attività legata al servizio idrico integrato;
- unitamente a SMAT, ACEA ha dato corso alle comunicazioni verso le organizzazioni sindacali per il perfezionamento degli atti necessari al trasferimento delle risorse ricomprese nel perimetro del ramo d'azienda; in data 13/12/2024 è stato sottoscritto da tutte le parti il verbale di esperita procedura ai sensi dell'art. 47, legge 29 dicembre 1990, n. 428, non acquisito agli atti di questo Comune;
 - ACEA, nelle sedute dell'Assemblea sociale, ha costantemente ragguagliato i Comuni suoi soci sui possibili scenari, sullo stato delle trattative e, da ultimo, sullo sviluppo dell'iter relativo alla cessione del ramo di azienda.

VISTI

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";
- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, "Norme in materia ambientale";
- il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica";
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici";
- il parere di regolarità tecnica e contabile attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera b) della Legge n. 213/2012, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario;
- la relazione di stima sulla valutazione del ramo d'azienda del Servizio Idrico Integrato di ACEA Pinerolese Industriale S.p.A. redatta dal perito dott. Lorenzo Ferreri in data 31/01/2025 che attribuisce al ramo d'azienda la valutazione di € 16.116.513,66 alla data del 30/06/2024.

Per quanto di sua competenza l'organo di revisione esprime parere favorevole ai fini dell'approvazione da parte del Consiglio Comunale dell'atto di cui all'oggetto.

Torino, lì 22/02/2025

L'ORGANO DI REVISIONE IL REVISORE UNICO

Dott. Pietro Oggiano


